# Análisis comparativo de balances sobre el proceso de descentralización

Raúl Molina Martínez. Lima: Acuerdo Nacional (2016).

Presenta una comparación de 16 balances elaborados entre los años 2009 y 2015 por 7 instituciones públicas, de la sociedad civil, de la academia y de la cooperación internacional. Constituye un "balance de balances", solicitado por la Secretaría Ejecutiva del Acuerdo Nacional al arquitecto Raúl Molina Martínez, reconocido experto que con entrega y continuidad viene analizando la experiencia descentralista en el Perú contemporáneo.

El objetivo de este estudio es facilitar un diálogo informado y alturado que excluya diagnósticos y extremismos simplistas y que contribuya a generar nuevos consensos. Asimismo, debe permitir que el lector se forme o profundice una opinión de este proceso, que seguramente será diversa según los temas que priorice y analice.

Estos temas constituyen el núcleo del informe que presentamos, y en su mayoría fueron planteados por las instituciones cuyos balances sirvieron de base para este trabajo. De dichos balances surge inevitablemente una mirada multidimensional de la descentralización que obliga a evaluar de distinta manera sus diversos aspectos.

La descentralización es un proceso diverso en avances y con altibajos, pero es indiscutible que impulsa la formación de nuevos liderazgos políticos, alienta la participación y contribuye a la progresiva consolidación de la ciudadanía en todas las regiones del Perú. En el ámbito administrativo, y a pesar de tareas inconclusas —como la delimitación de funciones y la coordinación entre los tres niveles de gobierno—, estamos ante un proceso de asunción de responsabilidades en la gestión pública del desarrollo integral, por ciudadanos y ciudadanas de las propias regiones, bajo la dirección de autoridades que expresan la diversidad de nuestras culturas. Su legitimidad proviene del voto popular y de su capacidad de construir instituciones.

En el decisivo campo de la actividad gubernamental, incluida la gestión pública, se dan aprendizajes producto de experiencias fallidas que se han de evaluar con rigor, pero también logros apreciables que exhibir. Estas experiencias no se pueden desperdiciar, y un debate serio y pausado debe permitir decantar los aspectos más valiosos del aprendizaje político y técnico. De esta manera, se está dando un paso más en el proceso de democratización del Perú, en la medida en que nuevos contingentes de ciudadanos y ciudadanas asumen responsabilidades públicas en beneficio de sus coterráneos y del desarrollo nacional.

El debate sobre el futuro curso de la descentralización y la eventual constitución de regiones debe ser un proceso lento, que trasciende de lejos la coyuntura electoral, y que requiere tiempo para escuchar no solo a estudiosos e instituciones públicas y privadas, sino principalmente a los actores de las experiencias recientes. A ese proceso pretendemos aportar con esta publicación.

**Javier M. Iguiñiz Echeverría**,
Secretario Ejecutivo del Acuerdo Nacional,
en el *Prólogo* del libro.